

Številka: 354-0042/2025-2

Datum: 12. 9. 2025

**OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE KOMENDA**

**ZADEVA:** **PREDLOG SKLEPA O DOLOČITVI NOVE CENE 24-URNE POGREBNE  
SLUŽBE V OBČINI KOMENDA**

**PREDLAGATELJ:** Jurij Kern, župan

**POROČEVALEC:** Tanja Kropivšek, višja svetovalka za komunalne dejavnosti

**PРАВNA OSNOVA:** Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), Odlok o pokopališkem redu v Občini Komenda (Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 10/2017 in 12/2020), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe (Uradni list RS, št. 5/18) in 13. člena Statuta občine Komenda (UPB1, Uradne objave Glasila Občine Komenda, št. 03/2021)

**NAMEN:** Obravnava in potrditev nove cene

**PREDLOG SKLEPA:**

**Občinski svet Občine Komenda potrdi novo ceno 24-urne pogrebne službe za leto 2025, ki znaša 162,48 €.**

**O b r a z l o ž i t e v:**

1. Razlogi za spremembo cene

Cena storitve za leto 2024 je višja od prejšnje. Na to so vplivali predvsem višji stroški energentov in dejstvo, da smo opravili manj storitev, kot je bilo sprva predvideno. Ker se določeni stroški porazdelijo med opravljene storitve, se je strošek posamezne storitve s tem povečal. Poleg tega smo pri oblikovanju nove cene upoštevali tudi pričakovano splošno rast cen v prihodnjem obdobju.

2. Cilji:

- zagotoviti dolgoročno vzdržnost izvajanja storitve,
- spremljati stroške ter optimizirati izvajanje storitev,
- zagotoviti odzivnost in kakovost 24-urne službe v vseh delih občine,
- pripraviti ustrezne ukrepe za boljšo izkoriščenost razpoložljivih kapacitet.

3. Finančne in druge posledice:

Povišanje obračunske in predračunske cene pomeni višji strošek na posamezno opravljeno storitev, ki jo krije občina v primeru smrti izven zdravstvene ustanove in ob neodzivnosti

svojcev. Glede na zmanjšan obseg opravljenih storitev in višje stroške na enoto, se bo skupni finančni učinek za občinski proračun nekoliko povečal, a ostaja v okviru realnih zmožnosti.

Jurij Kern,  
župan

**Priloga:**

Elaborat o oblikovanju cene 24-urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti na območju občine Komenda



## ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE

### 24 - URNE DEŽURNE SLUŽBE V OKVIRU POGREBNE DEJAVNOSTI NA OBMOČJU OBČINE KOMENDA



3

april 2025

#### KAZALO VSEBINE

1.	UVOD	3
2.	PRAVNE PODLAGE	3
2.1.	Veljavne zakonodaja in podzakonski akti	3
2.2.	Občinski predpisi Občine Komenda	4



3.	<i>ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE 24 URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE</i>	4
3.1.	<i>Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe</i>	4
3.2.	<i>Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitve javne službe</i>	5
3.3.	<i>Obračunska cena izvajanja storitev javne službe</i>	6
3.4.	<i>Pojasnila razlik med obračunsko in predračunsko ceno ter potrjeno Ceno za preteklo obračunsko obdobje</i>	6
3.5.	<i>Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2025</i>	6
3.6.	<i>Predračunski stroški izvajanja 24 urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti za leto 2025</i>	6
3.7.	<i>Količinski in vrednostni obseg poslovno potrebnih osnovnih Sredstev in donos na vložena poslovno potrebna sredstva za izvajanje javne službe za leto 2025</i>	7
3.8.	<i>Sredstva in donos za izvajanje javne službe za leto 2025</i>	7
3.9.	<i>Prikaz razdelitve splošnih stroškov in prikaz sodil za razporejanje Vseh stroškov in prihodkov po dejavnosti ter po občinah</i>	8
3.10.	<i>Število zaposlenih za izvajanje storitve</i>	11
3.11.	<i>Količina opravljenih storitev in prihodkov, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem prevozov na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojnika, za prihodnje obračunsko obdobje</i>	11
3.12.	<i>Izračun predračunske cene</i>	11
3.13.	<i>Izkaz poslovnega izida</i>	12
3.14.	<i>Obrazložitev</i>	13

## 1. UVOD

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti – ZPPDej (Ur.list RS, št. 62/16 in 3/22 – Zdeb, v nadaljevanju ZPPDej) v 1. odstavku 8. člena določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

Občine so po določilu 63. člena ZPPDej dolžne zagotoviti izvajanje 24 – urne dežurne pogrebne službe, ki je obvezna gospodarska javna služba.

Na območju občine Komenda je na podlagi *Koncesijske pogodbe za izvajanje storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zagotavljanja 24 – urne pogrebne dežurne službe in izbirne gospodarske javne službe upravljanja pokopališč na območju Občine Komenda* od 1. 1. 2023 koncesionar Komunalno podjetje Kamnik d. o. o.

## 2. PRAVNE PODLAGE



Pri oblikovanju cene se upoštevajo standardi in normativi ter ukrepi za opravljanje storitev javne službe kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za javno službo.

## 2.1. Veljavne zakonodaja in podzakonski akti

- Zakon o gospodarskih javnih službah - ZGJS (Ur. list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11-ORZGJS40),
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu - ZJZP (Ur. list RS, št. 127/06),
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti - ZPPDej(Ur. list RS, št. 62/16),
- Pravilnik o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti (Ur. list RS, št. 42/17),
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe -Uredba MEDO24 (Uradni list, št. 5/2018),
- Zakon o zdravstveni dejavnosti - ZZDej (Ur. list RS, št.23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08- ZDZdr, 40/12 - ZUIF, 14/13, 88/16 - ZdZPD, 64/17, 1/19 - odl.US, 73/19, 82/20, 203/20,
- ZIUPOPdve, 112/21 -ZNUPZ, 196/21 -ZDOsk, 100/22 -ZNUZSZS, 132/22 -odl.US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 -odl. US in 84/23 - ZDOsk-1) in
- Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju – ZZVZZ (Ur. list RS,št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUIF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUIF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23).

## 2.2. Občinski predpisi Občine Komenda

- Odlok o pokopališkem redu na območju občine Komenda (Uradne objave Glasila občine Komenda, št. 10/17),
- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda (Uradne objave Glasila občine Komenda, št. 04/19),
- Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe 24 – urne dežurne pogrebne službe v občini Komenda (Uradne objave Glasila občine Komenda, št. 09/19).



### 3. ELABORAT 24 URNE SLUŽBE

Ceno storitve javne občine predlaga pošlje pristojnemu elaborat o ceni

Elaborat je pripravljen skladno z 9. členom Uredbe MEDO24.



### O OBLIKOVANJU CENE DEŽURNE POGREBNE

službe za območje izvajalec javne službe ter občinskemu organu storitve javne službe.

#### 3.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe

Predračunska količina opravljenih storitev predstavlja načrtovano količino opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju. Kot osnovo za izračun predračunske količine za prihodnje obračunsko obdobje smo upoštevali dejansko število pokojnikov v letu 2024. Predračunska količina prevozov pokojnikov v okviru 24-urne dežurne službe je 24.

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju. Dejansko smo v letu 2024 opravili 24 prevozov pokojnikov v okviru 24-urne dežurne službe.

#### 3.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitve javne službe

Predračunski stroški izvajanja storitev 24-urne dežurne službe so predvideni oziroma načrtovani stroški opravljenih storitev.

Obračunski stroški izvajanja storitev so podatki o dejanskih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

V spodnji tabeli so prikazani predračunski in obračunski stroški 24-urne dežurne službe.

STROŠKI IZVAJANJA STORITVE	PREDRAČUNSKI STROŠKI	OBRAČUNSKI STROŠKI
<b>1. Neposredni stroški materiala</b>	529,45	519,58
a) Stroški pogonskega goriva	115,07	112,92
b) Drugi stroški materiala	414,38	406,66



<b>2. Neposredni stroški dela</b>	964,98	946,99
<b>3. Drugi neposredni stroški</b>	2.812,03	2.799,84
a) Stroški storitev	653,71	641,52
b) Stroški amortizacije	2.158,32	2.158,32
<b>4. Splošni nabavno-prodajni stroški</b>	1.098,46	1.077,98
<b>5. Splošni upravni stroški</b>	898,74	881,98
<b>6. Drugi poslovni odhodki</b>	0	0
<b>7. Donos</b>	0	0
SKUPAJ STROŠKI	6.303,66	6.226,37
Prihodki iz naslova prevozov na obdukcijo	2.404,09	2.404,09
OSNOVA ZA IZRAČUN CENE STORITVE	3.899,57	3.822,28

### 3.3. Obračunska cena izvajanja storitev javne službe

	PREDRAČUNSKA CENA (za leto 2025)	OBRAČUNSKA CENA (za leto 2024)	POTRJENA CENA (za leto 2024)
STORITEV 24-URNE DEŽURNE SLUŽBE (v EUR)	162,48	159,26	125,25

### 3.4. Pojasnila razlik med obračunsko in predračunsko ceno ter potrjeno ceno za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska cena za leto 2024 je višja od potrjene cene za 27,16%. Na dvig cene je delno vplival dvig cen energentov (pogonskega goriva) v večji meri pa upad opravljenih storitev (prevozov pokojnikov v okviru 24-urne dežurne službe) v primerjavi s kalkulacijo potrjene cene, opravili smo namreč le 72,7% predvidenih storitev, s čimer se je strošek na enoto opravljene storitve dvignil. Glede na upoštevanje letne stopnje rasti cen v višini 1,9% v prihodnjem obračunskem obdobju se je predračunska cena dvignila za 29,73%.

### 3.5. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2025

Predračunska količina opravljenih storitev predstavlja načrtovano količino opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju. Predračunska količina prevozov pokojnikov v okviru 24-urne dežurne službe je 24.

### 3.6. Predračunski stroški izvajanja 24 urne dežurne službe v okviru pogrebne dejavnosti za leto 2025



Predračunski stroški izvajanja storitve za leto 2025 so izračunani na podlagi ocenjenih količin posameznih aktivnosti, potrebnih za izvedbo storitev 24 urne dežurne pogrebne službe. (tabela pod točko 3.2.)

Pri izračunu stroškov smo upoštevali naslednje predpostavke:

- Povprečna razdalja, ki jo opravi pogrebno vozilo na kraj in iz kraja smrti znaša 20 km (velja za občino Komenda).
- Povprečen porabljen čas voznika in spremljevalca na kraj smrti in s kraja smrti znaša 2 uri.
- V stroške materiala so vključeni vreča za pokojnika, zaščitne rokavice za delo s pokojnikom ter del stroškov za nakup oblek in obutve za zaposlene.
- Stroški storitev vključujejo stroške vzdrževanja vozila.
- Pri posrednih splošnih stroških, so vključeni tudi stroški izdaje računov in izterjave.

### 3.7. Količinski in vrednostni obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev in donos na vložena poslovno potrebna sredstva za izvajanje javne službe

Dejavnost 24 urne dežurne službe se izvaja z osnovnimi sredstvi, ki so v lasti Komunalnega podjetja Kamnik, d.o.o.:

- **specialno pogrebno vozilo,**
- **transportna krsta**
- **hladilni prostor.**

Za opravljanje storitve 24-urne dežurne službe smo v letu 2024 potrebovali za 25.233,68 € poslovno potrebnih osnovnih sredstev. V prihodnjem obračunskem obdobju pričakujemo poslovno potrebna osnovna sredstva v enakem obsegu.

Tabela poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje dejavnosti

OSNOVNO SREDSTVO	Datum nabave	24-urna Kamnik	24-urna Komenda	Skupaj vrednost
Pogrebno vozilo	10. 8. 2023	14.832,00€	9.020,64€	23.852,64€
Transportna krsta	23. 3. 2020	900,00€	300,00€	1.200,00€
Hladilni prostor	1. 4. 2018	40.956,50€	15.913,04€	56.869,54€
		56.688,50€	25.233,68€	

### 3.8. Sredstva in donos za izvajanje javne službe za leto 2024

Donos na poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos, ki ne sme presegati pet odstotkov vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe. Pri izračunu obračunske in predračunske cene storitev donosa nismo upoštevali.





*Slika: hladilni  
prevozno  
KPK Kamnik,*



*prostor in  
sredstvo izvajalca  
d.o.o.*

### ***3.9. Prikaz razdelitve splošnih stroškov in prikaz sodil za***

#### ***razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnosti ter po občinah***

Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.

Stroške in prihodke ob nastanku razvrstimo glede na vir nastanka na posamezne dejavnosti oziroma stroškovna mesta, na katerih so pri izvajanju storitev dejansko nastali, skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov.

Ugotavljanje poslovni dogodkov po dejavnostih se izvaja s sistemom stroškovnih mest, ki omogočajo ugotavljanje prihodkov in odhodkov v določenem časovnem obdobju po dejavnostih. S sistemom stroškovnih mest je zagotovljen največji možen delež neposrednega razporejanja prihodkov in odhodkov po dejavnostih. Del stroškovnih mest pripada neposredno posameznim dejavnostim, del stroškovnih mest pa je splošnih (uprava, režija) in s svojimi odhodki posredno bremenijo posamezne dejavnosti z uporabo sodil.

Vsi prihodki so neposredni, kar pomeni, da je izvirno mogoče ugotavljati na katere dejavnosti se nanašajo in se že na podlagi knjigovodskih listin (izdani računi ipd,) knjižijo na posamezno dejavnost.

Stroške, ki jih je mogoče neposredno knjižiti na dejavnost na katero se nanašajo, imenujemo neposredni stroški. Vsi neposredni stroški se že ob knjiženju razporejajo na posamezna stroškovna mesta na podlagi knjigovodskih listin (likvidiranega računa za storitve, zbirnika izdaje materiala iz skladišča, obračun plač glede na opravljene ure dela na posameznih stroškovnih mestih, ipd.) Stroške, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije ni mogoče ob knjiženju razporediti na posamezne dejavnosti (stroškovna mesta), se najprej knjižijo na splošno stroškovno mesto (uprava, režija), nato pa se z uporabo sodil razdelijo na posamezna stroškovna mesta. Pri razporejanju posrednih stroškov uporabljamo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov.





STROŠKOVNO MESTO	STROŠKI POSAMEZNEGA STROŠKOVNEGA MESTA	SODILA %	STROŠKI SPLOŠNEGA STROŠKOVNEGA MESTA - UPRAVA, REŽIJA	STROŠKI SKUPAJ
			2.407.025,60	
OSKRBA S PITNO VODO	679.329,37	12,835	308.951,40	988.280,77
ODVAJANJE ODPADNIH VODA	436.239,87	8,242	198.397,01	634.636,88
GREZNICE	60.822,78	1,15	27.661,52	88.484,30
KOLEKTIVA	764.524,15	14,445	347.697,03	1.112.221,18
JAVNA RAZSVETLJAVA	31.448,56	0,594	14.302,45	45.751,01
POGREBNE STORITVE	240.815,68	4,5496	109.484,66	350.300,34
VZDRŽEVANJE POKOPALIŠČ	67.782,49	1,281	30.842,72	98.625,21
TRŽNA DEJAVNOST	2.993.519,97	56,56	1.361.419,42	4.354.939,39
24- URNA DEŽURNA POGREBNA SLUŽBA Kamnik	13.873,32	0,262	6.309,43	20.182,75
24- URNA DEŽURNA POGREBNA SLUŽBA Komenda	4.266,41	0,0814	1.959,96	6.226,37
	5.292.622,60	100	2.407.025,60	7.699.648,20

legenda:

OBČINA KAMNIK
OBČINA KOMENDA

Tabela: Izračun sodil v odstotkih, na podlagi priloženega poslovnega izida za leto 2024.



### 3.10. Število zaposlenih za izvajanje storitve

Na pogrebni in pokopališki dejavnosti ter 24-urni dežurni službi sta zaposlena 2 delavca, ki pokrivata pogrebno in pokopališko dejavnost na pokopališčih. Stroški se na te dejavnosti razporejajo glede na dejansko število opravljenih ur.

### 3.11. Količina opravljenih storitev in prihodkov, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem prevozov na obdukcijo, odvzemom organov oziroma drugimi postopki na pokojnika, za prihodnje obračunsko obdobje

12

V prihodnjem obračunskem obdobju predvidevamo 8 prevozov na obdukcijo in 0 prevozov na odvzem organov oziroma drugih postopkov na pokojniku po ocenjeni ceni 300,51€, kar skupaj znaša 2.404,09€ prihodkov.

### 3.12. Izračun predračunske cene

Predračunska cena storitve 24 - urne dežurne službe je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev ter načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnem obračunskem obdobju. Izračunana je na način, da so od vseh ocenjenih stroškov odšteti ocenjeni prihodki iz naslova prevoza na obdukcijo, ki jih krije Ministrstvo za zdravje RS, nato pa razdeljeni na predvideno število pokojnikov.

Izračun je razviden tudi v spodnji tabeli:

STROŠKI IZVAJANJA DEJAVNOSTI	6.303,66
PRIHODKI IZ NASLOVA PREVOZOV NA OBDUKCIJO	-2.404,09
STROŠKI IZVAJANJA DEJAVNOSTI [EUR]	3.899,57
PREDRAČUNSKO ŠTEVILO POKOJNIKOV [pokojnikov]	24
PREDRAČUNSKA LASTNA CENA 24-URNE DEŽURNE SLUŽBE [EUR/pokojnika]	162,48

Cena je izračunana v EUR brez DDV, obračuna se po predpisani stopnji.



		24 – urna dežurna služba - KOMENDA
I.	<b>PRIHODKI</b>	4.408,09
1.	čisti prihodki od prodaje	4.408,09
2.	drugi poslovni in finančni prihodki	
2.a	prevrednotovalni poslovni prihodki	
2.b	ostali poslovni prihodki	
2.c	finančni prihodki	
2.č	drugi prihodki	
II.	<b>STROŠKI</b>	6.226,37
1.	stroški blaga, materiala in storitev	2.072,64
1.a	nabavna vrednost porabljenega materiala	662,54
1.b	stroški storitev	1.410,10
2.	stroški dela	1.950,78
2.a	stroški plač	1.652,18
2.b	stroški pokojninskih zavarovanj	140,90
2.c	stroški drugih zavarovanj	98,76
2.č	drugi stroški dela	58,94
3.	amortizacija	2.202,95
III.	<b>ODHODKI</b>	0
1.	prevrednotovalni poslovni odhodki	
2.	drugi poslovni odhodki	
3.	finančni odhodki	
4.	drugi odhodki	
IV.	<b>STROŠKI + ODHODKI (II. + III.)</b>	6.226,37
V.	<b>POSLOVNI IZID PRED OBDAVČITVIJO (I. - IV.)</b>	-1.818,28
	pokritje splošnih stroškov	1.959,96
	% sodil	0,0814





**OBČINA KOMENDA**  
**Zajčeva cesta 23**  
**1218 KOMENDA**

Tel.: **01/ 724 74 00, 724 74 01, 724 74 02**  
Fax.: **01/ 834 13 23**  
Transakcijski račun : **01100-0100002377**  
ID za DDV: **SI22332570** Matična št.: **1332155**  
Šifra dejavnosti: **75110**  
E-Mail: **OBCINA@KOMENDA.SI**  
http: **WWW.KOMENDA.SI**

### **3.14. Obrazložitev**

Komunalno podjetje Kamnik d.o.o. kot izvajalec javne službe 24-urne dežurne službe v občini Komenda skladno z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe je pripravil elaborat o oblikovanju cen javne službe.

Namen tega elaborata je oblikovanje predračunske cene izvajanja storitve javne službe 24-urne dežurne službe za leto 2025.

Predračunska cena storitve izvajanja 24-urne dežurne službe za leto 2025 znaša 162,48 EUR na pokojnika in je od trenutno potrjene cene višja za 29,73%.

Občinskemu svetu Občine Komenda se predlaga, da sprejme naslednji **SKLEP**:  
**Potrdi se cena storitve izvajanja 24-urne dežurne službe za leto 2025, ki znaša 162,48€.**

